**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МР «Сергокалинский район»\_\_**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

### ул. 317 Стрелковой дивизии. № с Сергокала 368510 Сергокалинского района

**Экспертное заключение**

**на проект бюджета муниципального образования МР «Сергокалинский район» на 2019 и плановые 2020 2021 годы**

«27» ноября 2018 года № 1

**1. Общие положения**

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 7.02.2011 №6-ФЗ. Ст.8 Положения о Контрольно-счетном органе Сергокалинского района, Республики Дагестан утвержденного решением Совета депутатов Сергокалинского района Республики Дагестан от 28.03.2013 года № 10. На основании Плана работы Контрольно-счетного органа Сергокалинского района на 2018 год п.1.2, утвержденного решением сессии Совета депутатов Сергокалинского района Республики Дагестан от 27.12.2017 № 75, Контрольно-счетным органом Сергокалинского района Республики Дагестан (далее КСО) проведена экспертиза проекта бюджета МР «Сергокалинский район»Республика Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета).

В Совет депутатов МР «Сергокалинский район» проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы представлены администрацией МР «Сергокалинский район» до истечения контрольного срока, установленного п. 1 ст. 185 БК РФ, ст.18 бюджетного процесса, а именно, до 15 ноября текущего года.

В Контрольно-счетный орган одновременно с проектом бюджета администрацией МР «Сергокалинский район» представлены следующие документы и материалы:

* основные направления бюджетной и налоговой политики;
* пояснительная записка к проекту бюджета;
* Анализ ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
* прогноз доходов бюджета поселения, составленный в соответствии с бюджетной классификацией РФ на очередной финансовый год и плановый период;
* реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета;
* расходы бюджета поселения по кодам классификации операций сектора государственного управления на очередной финансовый год и плановый период;
* верхний предел муниципального долга поселения на 01 января очередного финансового года и каждого года планового периода по видам долговых обязательств;
* иные документы и материалы по запросу.

Контрольно-счетный орган подтверждает, что состав показателей проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, частично не соответствует требованиям:

- ст.184.1, 184.2 БК РФ,

- ст. 15, 16, 17 Положения о бюджетном процессе.

Следует отметить, что в Контрольно-счетный орган Сергокалинского района не представлены:

прогноз социально-экономического развития поселения на очередной финансовый 2019г и плановый период 2020 и 2021годы.

предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года, ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

Сметы расходов учреждений и предприятий участников бюджетного процесса подлежащих исполнению за счет средств райбюджета на 2019 год.

информация о кредиторской задолженности бюджета на первое число месяца, в котором вносится проект решения о бюджете.

**Цель проведения экспертизы** - определить соответствие данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению «О бюджетном процессе в МР «Сергокалинскийрайон »Республики Дагестан

**Задачи экспертизы:**

1.Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ.

2.Оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений.

3.Оценка достаточности запланированных ассигнований для исполнения установленных расходных обязательств поселения.

4.Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта решения о бюджете.

5.Оценка непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете, а также приложений к нему текстовой части проекта решения о бюджете.

6.Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников дефицита или профицита бюджета.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом МР «Сергокалинский район» проанализированы законодательные и нормативные акты, методические материалы, документы и сведения, представленные к проекту решения о бюджете и документы составляющие основу формирования местного бюджета.

**2. Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации** **и экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ.**

В соответствии с п.1 ст. Положения в статьях проекте решения о бюджете поселения содержатся следующие показатели:

1. основные характеристики бюджета поселения, к которым относятся:

общий объем доходов бюджета на 2019 год в сумме 581642,722 тыс.руб. (пп.1п.1ст.1 текстовой части проекта бюджета),

объем безвозмездных поступлений, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ в 2019 году в сумме 497933,422 тыс.руб

Налоговые и неналоговые доходы направляемые  из местного бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотреные на 2019 год в сумме 75,9 тыс.руб, и средства передаваемые из бюджета сельских поселений в бюджет района на передаваемые полномочия 7812,00 тысяч рублей

2)общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2019 год в сумме 578267,722 тыс.руб.

3)утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2020 года, 65790,3 тысяч рублей. В том числе муниципальные гарантии в сумме 1401,9 тысяч рублей

4)утвержден предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019 год в размере 64,1 тысяч рублей

5) Профецит районного бюджета на 2019год в сумме 3375,0 тысяч рублей

В проекте бюджета, согласно статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, не предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляемым в случаях, если их предоставление предусмотрено федеральным законодательством, законодательством Республики Дагестан также Порядок предоставления указанных субсидий устанавливается администрацией МР «Сергокалинский район»

В результате оценки соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ, КСО предлагает:

До принятия бюджета в окончательном варианте, завершить прогноз социально-экономического развития района на очередной финансовый 2019г и плановый период 2020 и 2021годы.

Завершить подведение предварительных итогов социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года.

Обеспечить составление сметы расходов учреждений и предприятий участников бюджетного процесса подлежащих исполнению за счет средств райбюджета на 2019 год.

Обеспечить представление к бюджетам сельских поселений расчеты по публичным нормативным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств бюджета поселений на очередной финансовый год.

Обеспечить информация о кредиторской задолженности бюджета на начало очередного финансового периода.

**3. Оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в порядке межбюджетных отношений.**

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета означает, что при составлении и утверждении проекта бюджета доходы бюджета должны быть реальны и обоснованы не должны быть ни занижены, ни завышены.

Оценка соответствия проекта Решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, осуществлялась в разрезе учета положений Указа Президента Российской Федерации от 7мая 2018г № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1.марта 2018 года. Основных направлениях бюджетной и налоговой политики МР «Сергокалинский район» на 2018 и плановый 2019-2020годы

В ходе проведенного анализа основных показателей разработки проекта социально-экономического развития на 2018-2020 годы выявлено, что по основным показателям социально-экономического развития на 2019 год и плановый период до 2020 года, показатели 2019 года в денежном выражении выше показателей чем за предыдущий 2018 год.

**Так продукция сельского хозяйства всех категорий:** при прогнозе 2018г 1982,373 млн руб, прогноз на 2019 год 1992,190 млн руб, что больше на 4,95% к прогнозу на 2018 год. **Строительство**: Обьемы выполненных работ по роду деятельности при прогнозе на 2018г 432,677 млн рублей, прогноз на 2019год 455,608 млн рублей, что больше на 5,30% к прогнозу на 2018 год.

**Рынок товаров и услуг: 1.**Оборот розничной торговли, при прогнозе на 2018год 1753,200 млн руб, прогноз на 2019год 1960,120 млн руб, что больше на 11,80 % к прогнозу на 2018 год. **2**.Оборот общественного питания, при прогнозе на 2018 год 74,20 млн руб, прогноз на 2019год 78,90 млн руб, что больше на 6,33 % к прогнозу на 2018 год. **3**.Объем платных услуг населению, прогноз на 2018год 520,420 млн рублей, прогноз на 2019год 546,961 млн рублей, что больше на 5,09 % к прогнозу 2018 года. **Малое и среднее предпринимательство:** Оборот малого и среднего предпринимательство, при прогнозе на 2018год 298,322млн рублей, прогноз на 2019год 339,900млн рублей, что больше на 13,9% к прогнозу 2018г.

Таким образом на основании проведенного анализа основных показателей разработки проекта социально-экономического развития на 2018-2020 годы можно судить, что основные показатели проекта социально экономического развития на 2019год выше основных показателей 218года

Следует отметить, что прогноз социально экономического развития на очередной плановый период составляется на основании предварительных итогов социально-экономического развития района и ожидаемых итогов за предыдущий финансовый период.

При подготовке заключения КСО использовались программные документы по вопросам экономической и бюджетной политики, действующие областные нормативно-правовые акты, устанавливающие бюджетные, налоговые и иные правоотношения, оказывающие влияние на формирование бюджета МР «Сергокалинский район»

Доходная часть бюджета МР «Сергокалинский район» сформирована на основании показателей социально-экономического развития МО на 2018 год и на плановый период до 2020 года, сценарных темпов роста, основных бюджетоформирующих показателей, динамики поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет МР «».

В основу роста поступлений» налоговых и неналоговых доходов бюджета МР «Сергокалинский район заложены целевые ориентиры по состоянию социально-экономической ситуации, проведение мероприятий по дальнейшей актуализации налоговой базы, улучшение собираемости налогов.

Динамика объема доходов бюджета МР «Сергокалинский район» в 2018 году и плановом периоде 2019-2021 годах по сравнению с ожидаемыми показателями 2018 года сложилась следующим образом:

В представленном проекте бюджета доходы на 2018 год предусмотрены в сумме 574909,552тыс. руб, исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в сумме 69704,5тыс. руб. Доля налоговых и неналоговых доходов 12,12 % от общей суммы доходов проекта бюджета на 2018 год.

Доходы на 2019 год предусмотрены в сумме 581642,722 тысяч рублей с увеличением на 60442,69 тысяч рублей к предыдущему2018году. Уровень налоговых и неналоговых доходов бюджета МР «Сергокалинский район» 2019 года к прогнозируемым бюджетным назначениям 2018 года составляет 108,88 %. Налоговые и неналоговые доходы бюджета определены на 2019г 75897,3 тысяч рублей Увеличение поступлений собственных доходов в 2019 году составит 6192,8 тыс. руб, по отношению к предыдущему2018 году.

Доходы на 2020 год предусмотрены в сумме 515680,202тыс. руб. с уменьшением к предыдущему году на 65962,52тыс. руб. На 2021 год предусмотрены в сумме 503463,192 тыс. руб, с уменьшением к предыдущему году на 12217,01 тысяч рублей. В том числе налоговые и неналоговые доходы бюджета определены в суммах: на 2020 год 77210,0тыс. руб. с увеличением к 2019 году на 1312,7тыс. руб, на 2021 год 65225,0 тысяч рублей с уменьшением 11985,0 тысяч рублей

При расчете налоговых и неналоговых доходов бюджета МР «Сергокалинский район» учтены все изменения налогового и бюджетного законодательства.

КСО произвел анализ поступления доходов в МР «Сергокалинский район» за 2019, и плановый период 2020-2021 годов.

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета МО на 2019-2021 годы выглядит следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | 2019год тыс.руб. | % в структуре собственных доходов | 2020год тыс.руб. | % в структуре собственных доходов | 2021год тыс.руб. | % в структуре собственных доходов |
| НДФЛ | 47778,0 | 62,95% | 48560,0 | 62,89% | 49860,0 | 76,44% |
| Акцизы | 12456,30 | 16,41% | 13550,0 | 17,55% | ----- |  |
| Государственная пошлина | 440,0 | 0,58% | 460,0 | 0,60% | 480,0 | 0,74% |
| УСН | 6200,0 | 8,17% | 4650,0 | 6,02% | 4795,0 | 7,35% |
| Единный налог на вменный доход | 1480,0 | 1,95% | 1480,0 | 1,92% | 1480,0 | 2,27% |
| Единный сельхоз налог | 770,0 | 1,02% | 810,0 | 1,05% | 810,0 | 1,24% |
| Неналоговые доходы | 6773,0 | 8,92% | 7700,0 | 9,97% | 7800,0 | 11,96% |
| Налог на имущество | ------ | ------- | ------ | ------ | ------ | ------ |
| **ИТОГО** | **75897,3** | 100% | **77210,0** | 100% | **65225,0** | 100% |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | ------- | ------- | -------- | ------- | -------- | ------- |
| **ИТОГО** |  |  |  |  |  |  |
| **ВСЕГО** | **75897,3** | **100%** | **77210,0** | **100%** | **65225,0** | **100%** |

**Налоговые доходы**

**Налог на доходы физических лиц**

Поступления в местный бюджет по налогу на доходы физических лиц на 2019 год прогнозируются в объеме 47778,0 тыс. руб, что выше прогноза поступления 2018 года на 3506,0тыс. руб. или на 7,92%. На 2020 год поступление данного налога прогнозируется в сумме 48560,0 тыс.руб, на 2021 год –49860,0 тыс.руб. В структуре собственных доходов на прогнозируемый 2019г год данный налог составляет 62,95%, на 2020год составляет 62,89%, на 2021год составляет 76,44 %

**Акцизы**

Поступления по налогу на акцизы на 2019 год прогнозируется 12456,3 тыс.руб, что выше прогноза поступления на 2018 год на 1842,8 тыс. руб. На 2020год годы поступление данного налога прогнозируется 13550,0 тысяч рублей, на 2021 год в проект бюджета на 2019год и плановые 2020,2021годы сумма налога на акцизы не предусмотрена. В структуре собственных доходов на прогнозируемый 2019г год данный налог составляет 16,41%, на 2020год составляет 17,55%,

**У С Н**

Поступление налога на Упрошенную систему налогообложения на 2019го прогнозируется 6200 тысяч рублей. что ниже прогноза поступления на 2018год на 20,0 тысяч рублей. На 2020год поступление данного налога прогнозируется 4650,0 тысяч рублей, на 2021 год поступления данного налога прогнозируется 4795 тысяч рублей. В структуре собственных доходов на прогнозируемый 2019г год данный налог составляет 8,17%, на 2020год составляет 6,02%, на 2021год составляет 7,35%

**Государственная пошлина**

Поступление налога государственной пошлины на 2019го прогнозируется 440,0 тысяч рублей. что выше прогноза поступления на 2018год на 69,0 тысяч рублей. На 2020год поступление данного налога прогнозируется 460,0 тысяч рублей, на 2021 год поступления данного налога прогнозируется 480,0 тысяч рублей. В структуре собственных доходов на прогнозируемый 2019г год данный налог составляет 0,58%, на 2020год составляет 0,60%, на 2021год составляет 0,74%

**Единый налог на вмененный доход**

Поступление единого налога на вмененный доход 2019 года планируется 770,0 тысяч рублей. что ниже прогноза поступления на 2018год на 440,0 тысяч рублей. На 2020 и 2021годы поступление данного налога прогнозируется на одном уровне 810,0тысяч рублей. В структуре собственных доходов на прогнозируемый 2019г год данный налог составляет 1,95%, на 2020год составляет 1,92%, на 2021год составляет 2,27%

**Единый сельхоз налог**

Поступление единого сельхоз налога 2019года прогнозируется 1480,0 тысяч рублей. что выше прогноза поступления на 2018год на 671,0 тысяч рублей. На 2020 и 2021годы поступление данного налога прогнозируется на том же уровне 10480,0тысяч рублей. В структуре собственных доходов на прогнозируемый 2019г год данный налог составляет 1,02%, на 2020год составляет 1,05%, на 2021год составляет 1,24%

Всего поступления доходов в 2019 году прогнозируется 581642,722 тыс.руб, что в структуре собственных доходов составляет 86,95 %, в 2020 году прогнозируется поступление доходов 515680,202 тыс.руб, что в структуре собственных доходов составляет 85,03%, в 2021 году прогнозируется поступление доходов 503463,192тыс.руб, что в структуре собственных доходов составляет 87,06%,

**Неналоговые доходы**

Несмотря на имеющиеся сданное в аренду муниципальное имущества в прогнозах бюджета на 2019 и плановые 2020 и 2021 годы доходы от арендной платы не предусмотрены. Расшифровка неналоговых доходов для приобщения к экспертному заключению на прогноз бюджета 2019г и плановые 2020 2021 годы не представлена

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления на 2019 год прогнозируются в сумме 505745,422тыс. руб., на 2020 год в сумме 438470,202 тыс. руб., на 2021 год в сумме 438238,192тыс. руб.

Анализ безвозмездных поступлений за 2019-2021 годы показал, что наибольшая часть безвозмездных поступлений приходится на субвенции В течение анализируемого периода 2019-2021 годов прослеживается тенденция к снижению объема поступлений дотаций. За период с 2019 год по 2021 год объем дотаций снизится на 38719,00тыс. руб, или на 40,07%.

**4.Оценка достаточности запланированных ассигнований для исполнения установленных расходных обязательств поселения.**

В целях оценки общего объема расходов местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов проведен анализ реестра расходных обязательств района, представленного одновременно с проектом бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов.

Согласно пункту 2 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ  под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.  
 Согласно пункту 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ  реестр расходных обязательств муниципального района ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального района

В ходе анализа реестра расходных обязательств района представленного одновременно с проектом бюджета установлено:

Общая сумма расходных обязательств на 2019 и плановые 2020 2021 годы соответствуют расходам проекта бюджета муниципального района на 2019 и плановые 2020 2021годы

Формирование расходов проекта бюджета МО на 2019 год и плановый период на 2020-2021 годов производилось на основе реестра расходных обязательств МР «Сергокалинский район» в соответствии с федеральным законодательством, законодательствомРеспублики Дагестан, нормативно-правовым актом Муниципального района и повышения эффективности и результативности в условиях проведения политики жесткой экономии учитывая ограниченность финансовых ресурсов бюджета Муниципального района в области расходов.

Ограниченность финансовых ресурсов на плановые 2020 и 2021 годы связано с уменьшением межбюджетных трансфертов в сравнении с 2019годом, дотации на 40,07 % или на 38719 тысяч рублей. Субвенции на 2020год на 5,23 % или на 20744,22 тысяч рублей, на 2021год на 5,29 % или на 20976,23 тысяч рублей.

Динамика расходов проекта бюджета МО на 2019 год и планового периода 2020 – 2021 годов в сравнении с прогнозированными расходами бюджета МО на 2018 год сложилась следующим образом:

Как видно из динамики расходов бюджета на прогнозируемый 2019 и плановые 202 2021 годы, в сравнении с расходами бюджета Муниципального района на 2018 год, складываются неоднозначно. Планируемые расходы на 2019год выше прогноза бюджета на 2018год на 56858,170 тысяч рублей. На 2020 год ниже прогноза 2018года 21479,345 тысяч рублей. На 2021 год ниже прогноза 2018года 40446,360 тысяч рублей.

В связи с имеющимся занижением планируемых расходов на плановые 2020 и 2021 годы в сравнении с прогнозом на 2019год Контрольно счетным органом района проведен сравнительный анализ проекта бюджета Муниципального района на 2019 год с ожидаемым исполнением бюджета Муниципального района на плановые 2020 и 2021 годы по функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и по ведомственной структуре расходов.

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** согласно представленному проекту бюджета расходы бюджета МР на 2019 год составят 22303,0 тыс. руб, что соответствует 3,85% от общей суммы расходов бюджета МР. Планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу уменьшились по отношению к соответствующему показателю бюджета 2020 года на 2829,0 тыс. руб. или на 12,68 %, к показателю бюджета на 2021год на 5395,0 тысяч рублей или на 24,19 %

Структура данного раздела представлена следующими подразделами:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования». Проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2019 год в размере 1490,0 тыс. руб. Расходные обязательства по данному подразделу на 2020-2021 годы по отношению к 2019 году составляют 1300,0 тысяч рублей, что ниже190,0 тысяч рублей, или 12,76%

- 0104 «Функционирование местной администраций». Расходные обязательства данного подраздела на 2019 год направлены на содержание органов местного самоуправления.

Общий объем расходов по данному подразделу на 2019 год составляет 15192,0 тыс. руб. (68,12% в сумме общегосударственных расходов). Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 год составляет 12762,0 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 2430,0тыс. руб. или на 16 %, на 2021 год –10364 тыс. руб, что ниже уровня 2019 года на 4828,0тыс.руб, или на 31,78 %

0105 «Судебная система» Расходные обязательства данного подраздела на 2019 и плановые 2020 2021 годы направлены на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ

Общий объем расходов по данному подразделу на 2019 год составляет 1,0 тыс. руб. (0,004% в сумме общегосударственных расходов). Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 и 2021 годы не предусмотрен

- 0106 «Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового (финансово-бюджетного контроля).

Общий объем расходов по данному подразделу на 2019 год составляет 5396,0тыс. руб. (24,19% в сумме общегосударственных расходов). Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 год составляет 5213,0 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на183,0 тыс. руб. или на 3,4 %, на 2021 год 5045,0тыс. руб, что ниже уровня 2019 года на 351,0тыс.руб, или на 6,51 %

- 0111 «Резервные фонды». Проектом бюджета на 2019 и плановые 2020 2021 годы расходы бюджета на резервные средства по данному подразделу не предусмотрены

- 0113 «Государственная программа МР «Сергокалинский район о противодействии коррупции в МР «Сергокалинский район» и «Архив» проектом бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2019 год в общей сумме 224,0 тыс.руб. В том числе «Архив» 199,0 тысяч рублей. «Программа противодействие коррупции» 25,0 тысяч рублей (1,0% в сумме общегосударственных расходов). Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 и 2021 год составляет 199,0 тыс.руб. В том числе: «Архив» 199,0 тысяч рублей. Средства «программу противодействие коррупции не предусмотрены».

**По разделу 0200 «Национальная оборона»** проектом бюджета предлагаются бюджетные ассигнования в 2019 году в сумме 1321тыс. руб,

На плановые 2020 и 2021годы прогнозируемые расходы остаются на уровне 2019года

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Структура представлена следующими подразделами.

подраздел 0304проектом бюджета на 2019 год предлагаются расходные обязательства в размере 1164,7 тыс. руб,

подразделу 0309 *«* Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона*»*  Проектом бюджета на 2019 год предлагается объем расходных обязательств на мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС в размере 3057,0 тыс рублей,

подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности » Проектом бюджета год предлагается объем расходов на 2019гв размере 560,0 тыс рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 и 2021 годы проектом бюджета не предусмотрено.

**По разделу 0400 « Национальная экономика»** Структура представлена следующими подразделами

0405 Подраздел «Сельское хозяйство и рыболовство» проектом бюджета предлагается обьем расходов на 2019год в размере 1755,0 тыс рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 предусмотрено в размере 1846,0 тыс рублей, что выше на 91,0 тыс рублей или на 9,18%, на 2021 годы проектом бюджета не предусмотрено.1815,0 тыс рублей, что выше на 60,0 тыс рублей, или на 3,41%

0409 Подраздел «Дорожное хозяйство» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019г в размере 12456,3 тыс рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 и 2021г не предусмотрено

**По разделу 0500 «Жилищно коммунальное хозяйство»** Структура представлена следующими подразделами.

0502 Подраздел « Жилищно коммунальное хозяйство» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019год в размере 6551,9 тыс рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 и 2021 год не предусмотрено.

0503 Подраздел «Благоустройство» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019год в размере 5010,0 тыс рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 составляет 1500,0 тыс рублей,что ниже на 3510,0тыс рублей или 70,06% на 2021 год предусмотрено.800,0 тыс рублей, что ниже на 4210,0 тыс рублей, или 31,94%

**По разделу 0700 «Образование»** Структура представлена следующими подразделами

0701 «Дошкольное образование» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 100061,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 год составляет 79379,2 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 20681,8 тыс. руб. или на 20,67%, на 2021 год 78252,1,0 тыс. руб, что ниже уровня 2019 года на 4210,0тыс.руб, или на 21,80%.

0702 «Общее образование» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 303259,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 год составляет 292987,0 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 10272,0 тыс. руб. или на 3,39%, на 2021 год 292767,0 тыс. руб, что ниже уровня 2019 года на 10492,0 тыс.руб, или на 3,46%.

0703 «Учреждения по внешкольной работе с детьми» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 32446,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 год составляет 25836,0тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 6610,0 тыс. руб. или на 20,38%, на 2021 год 25686,0 тыс. руб, что ниже уровня 2019 года на 6610,0тыс.руб, или на 20,84%.

0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 100,0тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020 и 2021годы составляет по 50,0 тыс рублей, что ниже уровня 2019 года на 50,0 тыс.руб, или на 50,0%.

0709 «Другие вопросы образования» » проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 7800,0тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г составляет 6823,0тысяч рублей, что ниже к предыдущему 2019 году на 977,0 тысяч рублей, или на 12,53% на 2021годы год составляет по 6843,0 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 957,0тыс. руб. или на 12,27%,

**По разделу «Культура и киноматография»** Структура представлена следующими подразделами.

0801 «Культура» » проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 23190,0,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г составляет 21396,0тысяч рублей, что ниже к предыдущему 2019 году на1794,0 тысяч рублей, или на 7,74% на 2021годы год составляет 21391,9 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на1798,1тыс. руб. или на 15,52%.

0804 «Другие вопросы в области культуры и киноматографии» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 4877,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г составляет 4817,0 тысяч рублей, что ниже к предыдущему 2019 году на 60,0 тысяч рублей, или на 1,24% на 2021годы год составляет 4667,0 тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 210,0тыс. руб. или на 4,31%.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** Структура представлена следующими подразделами

1001 «пенсионное обеспечение» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 600,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г составляет 650,0 тысяч рублей, что выше к предыдущему 2019 году на 50,0 тысяч рублей, или на 8,33% на 2021годы год составляет 400,0тыс.руб, что ниже к предыдущему 2019 году на 200,0 тыс. руб. или на 33,34%.

1004 «Охрана семьи и детства» проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 11826,722 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г составляет 11823,202тысяч рублей, что ниже к предыдущему 2019 году на 3,52 тысяч рублей, или на 0,03% на 2021годы год составляет11859,722тыс.руб, что выше к предыдущему 2019 году на 33,07 тыс. руб. или на 2,79%.

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт»**

1105 «физическая культура » проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 420,0 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г и 2021 годы составляет по 500,0 тысяч рублей, что выше к предыдущему 2019 году по 80,0тысяч рублей, или на 19,04% на

**По Разделу 1200 «Средства массовой информации»**

1202 «Периодическая печать и издательство»

**По Разделу 1301 «Обслуживание государственного и муниципального долга»**

проектом бюджета предлагается объем расходов на 2019 год 64,1 тысяч рублей. Общий объем расходов по данному подразделу на 2020г составляет 60,8 тысяч рублей, что ниже к предыдущему 2019 году по3,3 тысяч рублей, или на 1,11% на 2021год составляет 54,0 тысяч рублей, что ниже к 2019 году на 6,8 тысяч рублей.

Таким образом Всего прогнозируемых расходов местного бюджета по функциональной классификации расходов Российской Федерации за 2019г. 578267,722 тысяч рублей, в том числе дотации 42032 тыс рублей, что составляет 7,27 % от общего расхода . За 2020год 508930,202 тысяч рублей, в том числе дотации 21524,0 тыс. рублей, что составляет 4,23 % от общего расхода. За 2021год 489963,192 тыс. рублей, в том числе дотации 21524,0 тыс. рублей, что составляет4,39 тыс рублей от общего расхода.

**Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта решения о бюджете.**

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов сформирован в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (в редакции от 05 октября 2015 г.).

**Оценка непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете, а также приложений к нему текстовой части проекта решения о бюджете.**

При проверке соответствия текста проекта решения о местном бюджете на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов и его табличной части расхождений не установлено.

Расходы, планируемые за счет целевых средств из бюджета вышестоящего уровня отражены в местном бюджете в том же объеме, в каком отражены поступления на указанные цели.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта.

**Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.**

Проектом решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов дефицит местного бюджета не предусмотрен, профицит бюджета прогнозируется на 2019 год 3375,0 тысяч рублей. на 2020г 6750, на 2021год 13500,0 тысяч рублей

Общий объем доходов бюджета района на 2019 год планируется установить в сумме 581642,722тыс. руб. (пп.1ст. 1 проекта решения о бюджете).

Общий объем расходов бюджета поселения на 2019 год планируется установить в сумме 578267,722тыс. руб. (пп.2ст. 1 проекта решения о бюджете)

Общий объем доходов на 2020 год 515680,202 тыс.руб., на 2021 год –503463,192 тыс.руб. (пп.1 ст.2 проекта решения о бюджете).

Общий объем расходов на 2020 год 508930,202 тыс.руб., на 2021 год –489963,192 тыс.руб. (пп.2 ст.2 проекта решения о бюджете).

Объем предусмотренных расходов на 2016, 2017 2018 годы соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Формирование бездефицитного бюджета призвано обеспечивать сбалансированность бюджета, при условии полной финансовой обеспеченности действующих и принимаемых расходных обязательств.

**Выводы**

В Совет депутатов районного собрания МР «Сергокалинский район» проект решения о бюджете и разработанные одновременно с ним документы и материалы представлены администрацией района в установленные сроки.

Состав показателей проекта бюджета, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета, частично не соответствует требованиямст.184.1, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и ст. 15, 16, 17 Положения о бюджетном процессе.

Экспертиза проекта решения о бюджете МР «Сергокалинский район»на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов показала:

1. Структура проекта решения о бюджете района на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

2. Налоговые доходы бюджета поселения на 2019 год планируются в сумме 69124,3 тыс.руб, на 2020 год –69510,0тыс.руб., на 2021 год 57425,0тыс.руб.

3.Неналоговые доходы бюджета поселения на 2019 год планируются в сумме 6773,0 тыс.руб, на 2020 год –770,0 тыс.руб, на 2021 год – 7800,0 тыс.руб.

4. Проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов сформирован в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (в редакции от 05 октября 2015 г.).

5. Между текстом проекта решения о местном бюджете на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов и его табличной части расхождений не установлено. Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта.

6. Проект местного бюджета на 2016-2018 годы сформирован с учетом профицита бюджета. Так:

2019год 2020год 2021год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы: | 581642,722 т.р | 515680,202т.р | | 503463,192т.р |
| Расходы | 578267,722т.р 508930,202т.р | |  | 489963,192т.р |

7Между тем, не смотря на то, что проект бюджета на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов сформирован в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, из за прогноз социально-экономического развития поселения на очередной финансовый 2019г и плановый период 2020 и 2021годы, из за отсутствия

предварительных итогов социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года, не представляется возможным проверить соответствие показателей.

Из за отсутствия сметы расходов юридических лиц, (учреждений и предприятий ) участников бюджетного процесса подлежащих исполнению за счет средств райбюджета на 2019 год. не представляется возможным определить реальность прогнозируемых расходов местного бюджета по подразделам и видам расходов.

Не представляется возможным определить прогноз расхода бюджетных средств по видам расхода, без информации о кредиторской задолженности бюджета на первое число месяца, в котором вносится проект решения о бюджете.

**Предложения**

1. В результате оценки соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ, КСО предлагает:

К сроку утверждения бюджета, на совет депутатов районного собрания представить прогноз социально экономического развития района на 2019 и плановые 202и 2021 годы.

Завершить подведение предварительных итогов социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года.

Обеспечить сметы расходов организаций и предприятий (участников бюджетного процесса) с приложением расчетов и первичных материалов подтверждающих реальность и обоснованность сметы расходов.

Пересмотреть суммы неналоговых доходов, в доходной части бюджета, в счет увеличения доходной части бюджета на 2019г и плановые 202 2021 годы, за счет арендной платы за сданное в аренду муниципальное имущество

**Заключение**

Несмотря на выявленные и отражённые, по тексту настоящего заключения, замечания к проекту решения, следует отметить, что перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Правильность применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта бюджета соответствует ст.18 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказу Минфина РФ от 01.07.2013 №65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

Оценка основных параметров проекта бюджета в 2019 и плановые 2020 - 2021 годах показывает обеспечение профецита бюджета, при составлении проекта бюджета, общий объем расходов бюджета покрывается общим объемом доходов.

Контрольно-счётный орган МР «Сергокалинский район» считает целесообразным принять проект бюджета на 2019 и плановый период 2020-2021 годы к утверждению, после рассмотрения рекомендаций представленных в настоящем заключении.

Председатель КСП

МР «Сергокалинский район» Сулейманов.И.З.