**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я**

 **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «СЕРГОКАЛИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ул.317 Стрелковой дивизии, д.9, Сергокала, 368510,**

**E.mail sergokala\_ru@mail.ru тел/факс: (230) 2-33-40, 2-32-84**

 **ОКПО** 04047027**, ОГРН** 1020502335040**, ИНН/КПП** 0527001634/052701001

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**№319 от 25.12.2013 г.**

**О программе «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы»**

Администрация МР «Сергокалинский район»

**постановляет:**

1. Одобрить Программу «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы».
2. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет районного бюджета составляет 2 млн. 950 тыс. рублей.
3. Обязать организации, учреждения, сельские поселения района принять меры по реализации Программы «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Магомедова М.Ал. – зам. главы Администрации МР «Сергокалинский район».

**Глава М. Магомедов**

**Программа**

**«Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы»**

1. **Обоснование соответствия решаемой проблемы стратегическим целям и приоритетным задачам социально-экономического развития Сергокалинского района**

Стратегией социально-экономического развития Сергокалинского района, определена главная стратегическая цель развития Сергокалинского района – обеспечение высокого уровня благосостояния и стандартов качества жизни населения.

Создание на территории Сергокалинского района качественной системы борьбы с преступностью является одним из главных приоритетов социально-экономического развития Сергокалинского района.

В целях укрепления правопорядка и повышения общественной безопасности путем системного, комплексного противодействия преступности необходима разработка Программы «Обеспечение общественного правопорядка и противодействие преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы» (далее – Программа).

В рамках реализации Программы планируется достичь улучшения криминогенной ситуации в Сергокалинском районе за счет эффективной работы организаций, учреждений и сельских поселений во взаимодействии с правоохранительными органами по организации борьбы с преступностью; повышение уровня защищенности жизни и здоровья граждан всех форм собственности, уровня правового и информационного обеспечения борьбы с преступностью, доверия граждан к органам государственной власти и правоохранительной системы; снижения уровня экстремистской и террористической активности, организованной преступности, криминализации экономики коррупции, сокращения числа преступлений, совершаемых с применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, улучшения оперативной обстановки на территории района, криминальной ситуации на улицах и других общественных местах, оказания материально-технической поддержки мероприятий по усилению борьбы с преступностью.

Динамичное развитие и будущее Сергокалинского района зависят не только от образования и мотивации граждан к инновационному поведению, но и прежде всего, от их здоровья, уверенности в завтрашнем дне, наличие либо отсутствие которых неразрывно связанно с обеспечением правопорядка и общественной безопасности.

Актуальность рассматриваемой проблемы обусловлена значительными масштабами социально-экономического ущерба, наносимого преступлениями и правонарушениями.

Социальный ущерб, проявляющийся во всем негативном многообразии, сводится к криминализации общества, деформации общественных ценностей.

Стратегический характер рассматриваемой проблемы обусловлен масштабами угрозы успешному социально-экономическому развитию Сергокалинского района в случае негативного развития ситуации.

1. **Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом**

Преступность – явление социальное, и успешная борьба с ней возможна при комплексном подходе, в том числе и к обеспечению общественного порядка.

Решение задач по укреплению порядка на территории Сергокалинского района предполагает комплексный подход, создание эффективного механизма противодействия криминальной среде, использование возможностей программно-целевого планирования правоохранительных мероприятий на среднесрочную перспективу, консолидирование сил и средств на приоритетных направлениях борьбы с преступностью.

Это обуславливает необходимость разработки, и принятия комплексной системы мер (экономического, социально-культурного и правового характера), направленных на дальнейшее совершенствование профилактической деятельности, объединение усилий органов государственно власти, местного самоуправления правоохранительных и консолидирующих структур с учетом накопленного опыта и специфики территории Сергокалинского района в противодействии преступности.

Программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы» представляет собой комплексную многоуровневую систему мероприятий, направленных на снижение уровня преступности, устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Вопросы, решение которых предусмотрено Программой:

* входят в число приоритетов социальной политики Администрации МР «Сергокалинский район»;
* носят межотраслевой характер;
* не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют дополнительных бюджетных расходов;
* требуют проведения единой политики, направленной на внедрение в сфере борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка наиболее прогрессивных, доступных технологий и современного оборудования.

Решение этих вопросов окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие населения Сергокалинского района, дальнейшее экономическое развитие района.

Отказ от программно-целевого метода приведет к ситуационной модели решения задач, в результате чего достижение поставленной цели будет затруднено.

Применение программно-целевого метода обеспечит эффективное решение системных проблем в сфере борьбы с преступностью и обеспечение общественного порядка за счет реализации комплекса программных мероприятий, увязанных по задачам, ресурсам и срокам.

В связи с этим предлагается:

* объединить общественный потенциал в различных серах жизнедеятельности человека с целью организации целенаправленной работы по противодействию преступности;
* максимально компенсировать и детализировать мероприятия профилактической направленности, так как неконкретность формулировок привод к неисполнению намеченных мер по обеспечению общественного порядка и противодействия преступности;
* для оценки эффективности мероприятий Программы и деятельности всех субъектов общественного порядка разработать соответствующий критерий оценки деятельности и определить каждому субъекту показатели, которых он должен достигнуть.
1. **Характеристика и прогноз развития сложившейся ситуации в сфере общественного порядка без использования программно-целевого метода.**

В 2012 году на территории района наблюдается рост регистрируемых преступлений, учитывая кризисную ситуацию, сложившуюся в мировой финансовой системе, и, как следствие этого, рост безработицы и социальной напряженности в обществе можно ожидать ежегодного прироста количества регистрируемых преступлений на 3 %.

Уровень преступности останется ниже республиканского. Одним из факторов, влияющих на его снижение, остается рост численности постоянного населения района.

Основным источником угроз общественной безопасности остается деятельность террористических групп и экстремистских организаций, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, уничтожение или повреждение критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, посягательства на представителей государственных и правоохранительных органов, общественных, религиозных деятелей и граждан.

Ухудшению криминального фона в значительной степени способствует увеличение объемов нелегального оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и не дают ощутимых результатов.

Активно функционирует нелегальный наркорынок, в орбиту которого вовлекается все больше людей.

Недопустимо высоким остается уровень смертности и травматизма участников дорожно-транспортных происшествий.

Не находит должного отпора со стороны правоохранительных органов коррупция, которой пронизаны се сферы деятельности.

Фактически остаются вне поля зрения правоохранительных органов многочисленные нарушения в сфере земельных отношений и недропользования.

Сложившееся положение явилось следствием:

* недостатков в деятельности правоохранительных органов, их неудовлетворительного материально-технического, финансового и иного ресурсного обеспечения;
* коррумпированности органов государственной власти и местного самоуправления, должностных злоупотреблений и нарушений законности;
* активной преступной деятельности террористических групп и экстремистских организаций, в том числе при поддержке международных террористических центров, по дестабилизации ситуации в Дагестане, отторжению его от Российской Федерации;
* деструктивной деятельности отдельных лиц и групп, направленной на решение личных и узкогрупповых интересов в ущерб интересам подавляющей части населения район;
* снижение уровня правосознания населения и внедрения в массовое сознание стереотипов противоправного поведения, неверия в способность органов власти и правоохранительных органов защитить интересы людей.

Несмотря на это, в районе имеются возможности реализации системы мер целевого воздействия на преступность и установления контроля над развитием криминальных процессов.

Таким образом, необходимость разработки и реализации Программы обусловлена социальной остротой проблемы.

Реализация мероприятий Программы создаст более благоприятные условия для деятельности правоохранительной системы по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений.

1. **Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы.**

Решение проблемы общественного порядка программными средствами будет осуществляться путем обоснованного выбора мероприятий по всем направлениям реализации программы Сергокалинского района «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы».

1. **Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом.**

Реализация Программы осуществляется в течение 2014-2017 годов. Предусмотренные Программой задачи решаются одновременно в течение всего периода реализации. Программа будет реализована в один этап.

1. **Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикатором и показателям, позволяющим оценивать ход ее реализации по годам.**

Основными целями Программы являются:

* улучшение оперативной обстановки путем оказания комплексного воздействия на преступность;
* снижение общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких;
* обеспечение защиты граждан от преступных посягательств, в том числе на улицах и в других общественных местах;
* повышение результативности противодействия религиозному экстремизму и терроризму, организованной преступности общеуголовной направленности;
* активизация борьбы с коррупцией и преступностью в сфере экономики;
* вовлечение общественности в работу по обеспечению общественного порядка;
* повышение уровня доверия населения к правоохранительным органам.

Для достижения указанных целей, необходимо решить следующие основные задачи:

* создание условий для эффективной деятельности органов самоуправления и правоохранительной системы, повышение их ответственности за организацию работы по усилению борьбы с преступностью;
* улучшение межведомственного взаимодействия правоохранительных органов на приоритетных направлениях борьбы с преступностью;
* совершенствование противодействия проявлениям терроризма и экстремизма, повышение эффективности борьбы с организованной преступностью;
* обеспечение экономической безопасности пресечением проявлений коррупции;
* оказание материально-технической поддержки мероприятий по усилению борьбы с преступностью;
* обеспечение информационной открытости деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, направленной на усиление борьбы с преступностью; активное вовлечение институтов гражданского общества в работу по обеспечению общественного порядка;
* повышение правовой грамотности населения, выработка и реализация мер по формированию у граждан законопослушного поведения.

Целевые индикаторы и показатели должны отражать реальное улучшение оперативной обстановки, путем оказания комплексного воздействия на преступность, снижения общего количества преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, обеспечение защиты граждан от преступных посягательств. Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы представлены в таблице.

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели, индикаторы | Изменение значений по годам реализации программы |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Всего зарегистрировано преступлений | 125 | 120 | 115 | 110 |
| в т.ч.: |  |  |  |  |
| Тяжких и особо тяжких | 45 | 42 | 41 | 40 |
| В общественных местах и на улице | 11 | 10 | 9 | 8 |
| Экономической направленности | 46 | 42 | 40 | 39 |
| По видам преступлений: |  |  |  |  |
| Теракты | - | - | - | - |
| Посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов | 2 | 1 | - | - |
| Убийства  | 2 | 2 | 1 | 1 |
| Тяжкий вред здоровью | 2 | 2 | 1 | 1 |
| Разбой  | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Грабежи  | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Кражи  | 7 | 6 | 6 | 5 |
| С применением огнестрельного оружия и взрывчатых устройств | 15 | 14 | 13 | 12 |
| Незаконный оборот наркотиков | 5 | 4 | 4 | 4 |

***Таблица №2***

1. **Предложение по объёмам и источникам финансирования Программы.**

Финансирование мероприятий Программы планируется осуществлять за счёт средств районного бюджета.

Предельный объём финансирования Программы из районного бюджета составит 2,950 тыс. рублей.

Окончательный объем, и источники финансирования будут определены при формировании проекта Программы.

1. **Предварительная оценка ожидаемой результативности предлагаемого варианта решения проблемы.**

Реализация мероприятий Программы создаёт более благоприятные условия для деятельности правоохранительной системы по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений.

Практическими результатами реализации программных мероприятий должны стать:

1. повышение уровня взаимодействия между органами государственной власти, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по организации борьбы с преступностью;
2. результаты работы по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркосодержащих веществ;
	* поступления налоговых, таможенных и иных платежей в районный бюджет;
	* уровня правового и информационного обеспечения борьбы с преступностью;
3. закрепление тенденции к снижению количества:
* террористических акций, уровня протяжённости в обществе, вызванной угрозой терроризма;
* посягательства на жизнь и здоровье сотрудников правоохранительных органов и граждан, в том числе убийств, фактов причинения тяжкого вреда здоровью;
* преступлений имущественного характера, в том числе разбоев, грабежей, краж;
1. снижение:
* темпов роста преступности и доли тяжких и особо тяжких преступлений;
* уровня криминализации экономики;
1. улучшение:
* оперативной обстановки и территории района;
* криминальной ситуации на улицах и в других общественных местах;
* материально-технического обеспечения правоохранительной системы;
	1. активизация работы по борьбе с организованной преступностью и коррупцией;

укрепление доверия населения к правоохранительным органам и формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе и результатах её деятельности.

9. Предложение по участию районных организаций, учреждений, сельских поселений, ответственных за формирование и реализацию Программы.

Основным разработчиком Программы является Администрация МР «Сергокалинский район». В разработке разделов Программы будут принимать участие заинтересованные организации, учреждения, правоохранительные органы района.

10. Предложение по основным планированием финансирования срокам и этапам реализации Программы.

Реализация Программы, финансирование её мероприятий будут проходить в один этап.

11. Предложение по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы.

Координацию, организацию управления и контроль реализации Программы предлагается осуществлять заказчику – Администрации МР «Сергокалинский район».

Администрация МР «Сергокалинский район»:

* подготавливает ежегодно доклад о ходе реализации Программы;
* осуществляет ведение ежеквартальной отчётности о реализации Программы;
* подготавливает ежегодно в установленном порядке предложения по программным мероприятиям на очередной финансовый год, уточняет затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации Программы;
* разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий;
* осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг;
* обеспечивает взаимодействие исполнителей Программы;
* согласовывает с основными участниками Программы возможные сроки выполнения мероприятий, объёмы и источники финансирования.

Ход и результаты выполнения мероприятий Программы могут быть рассмотрены на заседаниях Администрации МР «Сергокалинский район» с заслушиванием отчётов.

***Приложение***

***к Программе «Обеспечение общественного***

***порядка и противодействия преступности***

***в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы»***

Предельные объёмы финансирования Программы

«Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности

в Сергокалинском районе на 2014-2017 годы»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Мероприятие** | **Исполнители** | **Срок исполнения** | **Объёмы финансирования** |
| 1. | Подготовка и проведение районных спортивных соревнований «Старты надежд» среди подростков | МКУ «Управление образования», отдел по физической культуре и спорту Администрации МР «Сергокалинский район» | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 2. | Внедрение в школьных и дошкольных образовательных учреждениях района систем видеофикации | Администрация МР «Сергокалинский район» | 2014-2017 г.г. | 2014 – 250 тыс. руб.;2015 – 250 тыс. руб.;2016 – 250 тыс. руб.;2017 – 250 тыс. руб. |
|  | Установка 64 видеокамер для наружного наблюдения в районном центре Сергокала | Администрация МР «Сергокалинский район» | 2013 г. | 2013 – 1,5 млн. руб. |
| 3. | Участие в Республиканском конкурсе профессионального мастерства на звание «Лучший инспектор полиции по делам несовершеннолетних» | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию) | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 4. | Создание совместно со СМИ видеоролика, направленного на профилактику подростковой преступности. | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе, МКУ «Управление образование» | 2014-2017 г.г. | 2014 – 15 тыс. руб.;2015 – 15 тыс. руб.;2016 – 15 тыс. руб.;2017 – 15 тыс. руб. |
| 5. | Оснащение штаба народной дружины в с. Сергокала оргтехникой (компьютер, принтер, сканер, факс), офисной мебелью (стол, стулья 6 шт., шкаф – письменный, телевизор). | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе, СП «Сельсовет Сергокалинский» | 2014-2015 г.г. | 2014 – 100 тыс. руб. |
| 6. | Трансляция по местному телевидению специального видеоролика, пропагандирующего толерантность по отношению к лицам иной национальности и вероисповедания. | Районная газета «К изобилию», местное телевидение | 2014-2017 г.г. |  |
| 7. | Размещение социальной рекламы, буклетов, листовок, направленных на усиление бдительности населения. | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе, сельские поселения. | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 8. | Размещение в местах массового пребывания людей памятки о порядке действий в случае возникновения угрозы теракта, обнаружения подозрительных предметов. | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию) | 2015 г. | 2015 – 10 тыс. руб. |
| 9. | Участие в республиканском конкурсе профессионального мастерства на звание «Лучший сотрудник патрульно-постовой службы полиции». | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию) | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 10. | Оснащение подразделения ГИБДД прибором контроля за соответствием ГОСТа тонировки стекол транспортных средств | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию) | 2014-2017 г.г. |  |
| 11. | Участие в республиканском конкурсе профессионального мастерства на звание «Лучший участковый уполномоченный полиции». | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию) | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 12. | Размещение социальной рекламы на следующие темы: «Берегите имущество», «Взяткам – нет», «Ваш участковый», «Твои, Россия, сыновья – с использованием наружной рекламы». | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию) | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 13. | Организация конкурса журналистских работ «Будни Сергокалинской политики». | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию), районная газета «К изобилию», местное телевидение. | 2014-2017 г.г. | 2014 – 10 тыс. руб.;2015 – 10 тыс. руб.;2016 – 10 тыс. руб.;2017 – 10 тыс. руб. |
| 14. | Подготовка материалов для постоянной телепрограммы информационно-профилактического характера «Дежурная часть». | Отдел МВД по РД в Сергокалинском районе (по согласованию), районная газета «К изобилию», местное телевидение. |  |  |
|  |  |  |  |  |
| Итого: | - | - | 2,950 |