**О состоянии законности и право­порядка, а также о работе**

**прокура­туры Сергокалинского района за 2014 год**

В 2014 году прокуратура района обеспечивала надзор за со­блюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законодатель­ства, органами государственной власти и управления, органами местного само­управления и контроля, должностными лицами и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Как и прежде, за этот отчетный период прокуратура района во взаимодей­ствии с другими правоохранительными органами проводила целенаправленную работу по стабилизации оперативной обстановки в районе. В результате этого удалось добиться позитивных результатов по противодействию отдельным кате­гориям преступлений.

В 2014 году криминогенная ситуация в Сергокалинском районе оставалась стабильной.

***Зарегистрировано*** 81 преступление, что по сравнению с 2013 годом больше на 2,5 %. Отмечается рост зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности на 21,8 %, при этом на 27,3 % наблюдается снижение числа зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений.

***Раскрываемость*** преступлений составила 91,7 % против 77,6 % за 2013 год.

Раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений составило 87,5 % против 87 %, общеуголовной направленности - 89,1 % против 80,6 %. Раскрываемость краж составила 81,3 % против 77,8 %.

К числу положительно наметившихся в прошедшем году тенденций можно отнести снижение количества автоаварий со смертельным исходом на 25 % (с 4 до 3), количества преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия на 33 % (с 12 до 8).

Анализ показывает, что больше зарегистрировано краж (17 против 8), грабежи (1 против 0), поджоги (1 против 0), преступлений, связанных с наркотиками на 75% (7 против 4). На 1 больше зарегистрированных преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия (2 против 1).

На 41,7 % снизилось количество преступлений экономической направленности, мошенничество 3 против 9.

На протяжении 2014 года не зарегистрировано причинения тяжких телесных повреждений, изнасилований, похищений людей, разбоев, вымогательств, взяточ­ничество. Перечисленные виды преступлений имели место в числе зарегистриро­ванных в 2013 году.

В 2014 году число зарегистрированных преступлений, совершенных несо­вершеннолетними лицами по сравнению с 2013 годом значительно увеличилось (5 против 1).

Число нераскрытых преступлений на конец отчетного периода составило 7 против 17 за 2013 год или на 10 преступлений меньше. Процент нераскрытых преступлений составил 8,3% против 22,4 % за 2013 год.

С учетом состояния законности основные усилия правоохранительных органов в 2014 году были сосредоточены на ***противодействии преступлениям террористической направленности, посягательствам, убийствам и другим тяжким и особо тяжким преступления***м.

Правоохранительными органами в истекшем году проведена значительная работа по противодействию экстремизму и терроризму. С учетом сохраняющейся сложной оперативной обстановки в республике усилия органов внутренних дел и безопасности района были направлены, в первую очередь, на минимизацию террористической угрозы, пре­дотвращение актов терроризма, пресечение деятельности диверсионно-террористических групп, выявление и привлечение к ответственности их участ­ников, пресечение каналов их финансирования и иной поддержки.

Однако, несмотря на принятые меры, не представилось возможной не допустить случаев совершения посягательств на жизнь работников правоохранительных органов (2 против 2). При этом их раскрываемость составила 100 %.

Характерной особенностью посягательств является то, что все они совершены при проведении специальных мероприятий по установлению и задержанию участников незаконных вооруженных формирований.

В результате принятых совместных мер правоохранительными органами выявлено 3 (за 2013 год – 3) преступлений, предусмотренных ст. 208 УК РФ, а именно участие в незаконном вооруженном формировании.

В 2014 году прокуратурой района проделана значительная работа **по надзору за соблюдением федерального законода­тельства.**

Проведенными в 2014 году прокуратурой района проверками в указан­ной сфере деятельности выявлено 2912 нарушений действующего законодательства против 2072 за 2013 год (+ 40,5 %). Количество выявленных и опротестованных незаконных правовых актов составило 53 против 40 (+32,5 %). По результа­там, рассмотрения 45 протестов прокурора удовлетворены, а остальные 8 на конец от­четного периода находились на стадии рассмотрения.

По выявленным нарушениям зако­нов внесено 141 представление против 99 (+ 41,4 %), в защиту нарушенных прав граждан в порядке ст. 45 ГПК РФ в суды общей юрисдикции направлено 205 исков (заявлений) против 186 (+ 10,2 %).

По постановлениям прокурора 18 виновных лица на­казано в административ­ном порядке против 3, 170 лиц привлечено к дисциплинарной от­вет­ственности против 78.

***Осуществляя надзор за законностью нормативных правовых актов,*** в истекшем году оспорено 53 таких акта (в 2013 году – 40). По результатам приня­тых мер прокурорского реагирования в соответствие федеральному законодатель­ству приведено 45 нормативных правовых акта (40).

Многочисленные нарушения выявлены ***в бюджетной сфере*** правоотноше­ний – 243 нарушений против 195 в 2013 году. В целях их устранения внесено 16 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответ­ственности привлечено 18 лиц.

Нарушения закона в этой сфере допускаются практически на всех стадиях бюджетного процесса.

Наиболее распространенными являются нарушения, связанные с неопубли­кованием проектов бюджетов и нарушениями сроков их опубликования.

Прокуратурой района выявлены также факты хищения бюджетных средств. Всего по результатам надзорных проверок целевого использования ОАО «Сер­гокалинское ДЭП № 31» бюджетных средств, выделенных на реконструкцию и ремонт дорог республиканского и местного значения за 2012-2013 гг. в минувшем году направлено в следственные органы 3 материала в порядке ст. 37 ч. 2 п. 2 УПК РФ, по всем приняты решения о возбуждении уголовного дела.

С учетом актуальности особое внимание в надзорной практике обращено на вопросы соблюдения ***земельного законодательства*.**

Прокуратурой района в 2014 году в этой сфере выявлено 55 нарушений за­конодательства, для устранения которых предъявлено 11 исковых заявлений.

В ходе проверки исполнения законодательства об охране объектов истори­ческого и культурного наследия и их охранных зон прокуратурой района выяв­лены серьезные нарушения законодательства о землепользовании, в частности: муниципальными образованиями 11 сельских поселений правовые акты, опреде­ляющие статус, границы и режим содержания и использования территории объек­тов исторического и культурного наследия не приняты; земельные участки, на ко­торых размещаются объекты исторического и культурного наследия надлежащим образом не оформлены, в том числе не осуществлен в отношении них государ­ственный кадастровый учет, не зарегистрированы на них право собственности и вещные права землепользователей; паспорт на объекты культурного наследия, расположенные на территории МО СП не оформлены.

Прокуратурой района в истекшем году значительно наращивались усилия ***по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина***.Выявлено 2561 нарушений законов против 1456 в 2013 году (+ 75,8 %), в том числе 53 неза­кон­ных правовых акта (26), внесены 112 представления. Привлечено к дисципли­нар­ной ответственности 139 лиц. По постановлениям прокурора к администра­тивной ответственности привлечены 18 лиц. Направлено исков (заявлений) в суды общей юрисдикции 194 на общую сумму 648 тыс. рублей, по результатам, рас­смотрения которых все иски (заявления) прокурора удовлетворены.

В сфере исполнения законодательства ***о трудовых правах*** прокуратурой района в 2014 году выявлено 577 нарушений законов (161), в том числе 48 неза­конных правовых акта (9). Для устранения выявленных нарушений законов вне­сено 14 пред­ставлений (4), по результатам, рассмотрения которых 14 лиц нака­зано в дисципли­нарном порядке. По постановлению прокурора к административ­ной ответствен­ности привлечены 7 лиц.

Проверкой исполнения законодательства, направленного на обеспечение полноты и своевременности выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство установлено, что за декабрь 2013 года педагогическим ра­ботникам - классным руководителям 11 муниципальных казенных общеобразова­тельных учреждений Сергокалинского района не выплачено вознаграждение за классное руководство.

По выявленным фактам нарушения трудового законодательства прокурату­рой района внесено представление в адрес главы администрации муниципального района, в интересах 105 педагогических работников на основании их письменных заявлений прокуратурой района в суд направлены заявления о выдаче судебного приказа о взыскании задолженности за классное руководство. По постановлениям прокурора руководители 10 образовательных учреждений района привлечены к административной ответственности по ст. 13.19 КоАП РФ за сокрытие информа­ции о наличии задолженности по выплатам за классное руководство.

В ходе проверки в истекшем году исполнения трудового законодательства установлено, что в ГУП «имени Ханум Магомедовой» имеется задолженность по выплате заработной платы 23 работникам предприятия на общую сумму 1 415,0 тыс. рублей.

Принятыми прокуратурой района мерами, в декабре месяце обеспечено по­гашение задолженности в полном объеме.

Причинами образования задолженности по оплате труда в указанном пред­приятии является нерентабельное ведение хозяйства, вследствие чего образова­лась дебиторская задолженность, для погашения которых руководителем пред­приятия не принимались своевременные меры, а также неисполнение обяза­тельств контрагентами.

***В защиту жилищных прав граждан*** направлено в суд 45 исковых заявле­ний, которые рассмотрены и удовлетворены.

В числе приоритетных в истекшем году оставались вопросы ***соблюдения законодательства об охране окружающей среды и природопользования***.

В указанной сфере выявлено 15 нарушений, в целях, устранения которых внесены 3 представления, по результатам, рассмотрения которых 3 лица привле­чены к дисциплинарной ответственности.

Прокурорскими проверками в деятельности 3 муниципальных образований сельских поселений района выявлены стихийные мусорные свалки. Не ведется учет вывозимых твердых бытовых отходов и не предоставляется отчетность в со­ответствующий федеральный фонд информации. Главами сельских поселений не производятся расчеты платежей за негативное воздействие на окружающую среду и не осуществляется их своевременная оплата.

Прокуратурой района выявлено 215 нарушений закона ***о муниципальной службе и о противодействии коррупции*** (в 2013 г. – 346), внесено 26 представ­лений об устранении нарушений закона (2), по результатам, рассмотрения которых привлечено к дисциплинарной ответственности 52 лица (18), в следственные ор­ганы для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены 3 материала (0), по которым возбуждено 3 уголовных дела.

После вмешательства прокуратуры района исключены коррупциогенные факторы из 1 нормативного правового акта.

В ходе проверок исполнения законодательства о противодействии корруп­ции в администрациях сель­ских поселений района установлено, что ими не ис­полняются требования федерального законодательства в части открыто­сти дея­тельности органов местного самоуправления. Вопреки требованиям федерального законодательства не производится ежеквартальное опубликование сведений о численности муниципальных служащих органов местного самоуправ­ления, ра­ботников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их де­нежное содержание. По внесенным прокуратурой района 15 представлениям в це­лях устранения выявленных нарушений закона, к дисциплинарной ответственно­сти привлечено 16 должностных лиц органов местного самоуправления.

В 10 организациях различных форм собственности прокурорскими провер­ками выявлены нарушения требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Проверкой исполнения законодательства о муниципальной службе и проти­водействии коррупции в администрации МР «Сергокалинский район» выявлены многочисленные нарушения требований федерального и регионального (респуб­ликанского) законодательства при заполнении муниципальными служащими справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, по результатам рассмот­рения внесенного прокуратурой района в адрес главы администрации муници­пального района представления, к ответственности привлечено 32 муниципаль­ных служащих.

За истекший год Сергокалинским районным судом рассмотрено 1 уголовное дело коррупционной направленности в отношении директора МКОУ «Сергока­линская средняя вечерняя общеобразовательная школа» Аллаева А.М., который осужден за совершение преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 290 УК РФ.

Аллаеву А.М. органами предварительного следствия предъявлено обвине­ние в получении взятки в сумме 18 000 рублей от учащегося школы за соверше­ние незаконных действий, связанных с проставлением положительных итоговых годовых оценок по предметам, на основании которых оформляется допуск к еди­ному государственному экзамену (ЕГЭ).

С учётом актуальности для республики и незабытом в прошлом для Сер­гокалинского района ***проблем, связанных с терроризмом и проявлениями экс­тре­мизма надзор за исполнением законодательства в этой сфере*** оставался в центре внимания прокуратуры района.

Прокуратурой района в 2014 году в ходе проверок исполнения законода­тельства об антитеррористической защищенности образовательных учреждений района выявлено 544 нарушений, в целях, устранения которых внесено 34 пред­ставления. По представлениям прокурора к дисциплинарной ответственности привлечено 34 работника образовательных учреждений.

Проверкой исполнения законодательства, обеспечивающего защиту детей от информации, наносящий вред их здоровью, нравственному и духовному разви­тию установлено, что в библиотеках школ района в нарушение ст. 13 Федераль­ного закона «О противодействии экстремистской деятельности» отсутствует фе­деральный список экстремистских материалов и изданий. Сверки имеющегося библиотечного фонда и поступающей литературы с регулярно пополняющимся федеральным списком экстремистских материалов не проводятся, что создает предпосылки поступления в библиотечные фонды печатных материалов экстре­мистского характера, и как следствие возможности ознакомления с ними неогра­ниченного круга лиц, в том числе и несовершеннолетних.

Всего в 2014 году в сфере надзора за исполнением законов о противодей­ствии проявлениям экстремизму и терроризму выявлено 550 нарушений законов (в 2013 г. – 360), то есть на 52,7 % больше чем в 2013 году. В том числе незакон­ных правовых актов больше на 3 (2014 – 5, 2013 – 2), предостережено о недопу­стимости нарушения законов 21 лицо (2), внесено представлений 34 (0).

В истекшем году основные усилия ***в сфере прокурорского надзора за ис­полнением законов о несовершеннолетних*** были сосредото­чены на защите прав несовершеннолетних на охрану жизни и здоровья, на профи­лактику и предотвра­щение вреда здоровью детей, на обеспечение надлежащей ра­боты органов, упол­номоченных государством на решение этих задач.

В истекшем году прокуратурой района проведена проверка ис­полнения образовательными учреждениями района требований за­конодательства об охране здоровья граждан от воздействия табачного дыма и по­следствий по­требления табака. По результатам проверки в связи с выявленными нарушениями закона в части не установления у входа в здании образовательных учреждений знаков о запрете курения, в суд подготовлено и направлено 40 исковых заявлений, которые рассмотрены и удовлетворены в полном объеме.

В рамках надзора за соблюдением прав несовершеннолетних и молодежи на охрану жизни и здоровья выявлены грубые нарушения законодательства в сфере обеспечения безопас­ности и анти­террористической защищенности образователь­ных учреждений. В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения в части не принятия образовательными учреждениями необходимых мер для обеспечения надле­жащей охраны с целью предотвращения незаконного проникновения в обра­зова­тельное учреждение и совершения террористических актов, а именно в учре­жде­нии не установлена система видеонаблюдения. Только по результатам этой проверки прокуратурой района выявлено 544 нарушений законов, по внесенным в адрес руководителей образовательных учреждений 34 представлениям в целях устранения выявленных нарушений к дисциплинарной ответственности привле­чены 34 работника сферы образования.

На территории района в 2014 году, несмотря на принимаемые меры, про­изошел резкий рост подростковой преступности (5 против 1 за 2013 год), в том числе краж – 4 против 1.

Фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, а также преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии опьянения, в 2014 году не зарегистрировано.

За 2014 год ***по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина в прокуратуру района поступило 70 обращений граждан*** против 104 за 2013 год или на 32,7 % меньше.

Из общего числа разре­шенных прокуратурой района в 2014 году обраще­ний удовлетворено - 19, в том числе по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов – 17, на решение дознавателя и органа до­знания при принятии, регистрации и рассмотрении сообщения о преступлении – 2.

Основными проблемами, содержащимися в разрешенных и удовлетворен­ных обращениях, являются вопросы несвоевременной оплаты труда. Так, за от­четный период из 60 разрешенных обращений удовлетворено 12 таких обраще­ния.

По удовлетворенным обращениям прокуратурой района в суды общей юрисдикции направлено 109 исков (заявлений) о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы и задолженности за классное руководство, отме­нены 2 процессуальных решения дознавателя и органа дознания об отказе в воз­буждении уголовного дела, с возвращением материалов для дополнительной про­верки.

Из 60 разрешенных обращений граждан 49 или 81,6 по вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, 9 или 15 % на действия (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания и следователя при приня­тии, регистрации и рас­смотрении сообщения о преступлении, 2 или 3,4 % по во­просам следствия и до­знания.

Из числа разрешенных обращений граждан по вопросам надзора за испол­нением законов и законностью правовых актов на нарушения: трудового законо­дательства – 19 (удовлетворено – 12); жилищного законодательства – 2; в сфере ЖКХ – 2; по пенсионным вопросам – 3; земельного законодательства – 2; в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних – 1; о соблюдении законов об исполнительном производстве – 1 и по иным вопросам – 19 (удовлетворено – 5).

За 2014 год всего сотрудниками прокуратуры района принято граждан на личном приеме 72, в том числе прокурором и его заместителем – 33.

Прокурор Сергокалинского района

старший советник юстиции А.М. Алигаджиев